

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 25 lipca 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Kalata dla Polski
z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Kalata dla Polski o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., **wskazując uchybienia** polegające na naruszeniu art. 132 § 5 i art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Kalata dla Polski przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 25 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, a także po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

oraz z wyjaśnieniami złożonymi przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Kalata dla Polski wykazał w sprawozdaniu finansowym, iż w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 47 050,07 zł. Środki w kwocie 47 050,00 zł pochodziły, zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, z wpłat dokonanych przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, w tym 23 050,00 zł od Anny Kalaty — kandydatki Komitetu, natomiast środki w kwocie 0,07 zł z odsetek od środków na rachunku bankowym. Wpłaty dokonywane przez osoby fizyczne nie przekroczyły limitu określonego w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego. Były one dokonywane przelewem, tj. zgodnie z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego i w terminach określonych w art. 129 § 2 tego Kodeksu.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na jednym rachunku bankowym o nr 74 1020 1068 0000 1302 0284 1955 prowadzonym w Banku PKO BP S.A. Oddział 6 w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenie o treści odpowiadającej wymaganiom określonym w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki Komitetu Wyborczego Wyborców Kalata dla Polski wykazane zostały w sprawozdaniu w kwocie łącznej 46 991,96 zł. Jak stwierdził Komitet, zostały one przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych: 6 706,00 zł, w tym kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (4 615,00 zł), kosztów telekomunikacyjnych (123,00 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej Komitetu (1 968,00 zł);
- usług obcych: 37 918,53 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (8 044,10 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (21 754,29 zł), z kosztami spotkań wyborczych (984,00 zł), z kosztami podróży i noclegów (811,80 zł), z pozostałymi kosztami związanymi z kampanią wyborczą (6 324,34 zł);
- pozostałych wydatków (2 367,43 zł).

Ponadto Komitet wykazał w części sprawozdania – Informacje szczegółowe, pkt 7 (wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt 2-4 i 6, w tym świadczeń nieodpłatnych, z wyjątkiem świadczeń polegających na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne oraz świadczeń określonych w art. 133 Kodeksu wyborczego), że przyjął niedozwolone świadczenia nieodpłatne:

- o wartości 440,00 zł, w postaci użyczenia powierzchni na dwóch samochodach osobowych należących do Anny Kalaty (wartość łączna 300,00 zł); użyczenia Komitetowi na okres dwóch miesięcy dwóch telefonów komórkowych, po jednym przez Annę Kalatę – pełnomocnika wyborczego Komitetu i przez Edwarda Zdzisława

Szłazaka – pełnomocnika finansowego Komitetu (wartość łączna 80,00 zł); użyczenia domeny www.annakalata.pl wraz z hostingiem na okres dwóch miesięcy przez Annę Kalatę (wartość łączna 60,00 zł);

- o wartości 1 500,00 zł, w postaci nagrania i emisji przez Telewizję Publiczną 230-sekundowego spotu w ramach bezpłatnego czasu antenowego, o którym mowa w art. 117 i 252 Kodeksu wyborczego.

Wartości tych świadczeń Komitet nie wliczył jednak ani do swoich przychodów, ani do kosztów.

W wyniku analizy sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów finansowych oraz wyjaśnień z dnia 7 lipca 2016 r. (data wpływu do Krajowego Biura Wyborczego: 11 lipca 2016 r.), udzielonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że Komitet Wyborczy Wyborców Kalata dla Polski niewłaściwie wykazał w sprawozdaniu przyjęcie niedozwolonego świadczenia polegającego na nagraniu i emisji przez Telewizję Publiczną jego spotu w ramach bezpłatnego czasu antenowego o wartości 1 500,00 zł. Usługa ta nie stanowi bowiem korzyści majątkowej o charakterze niepieniężnym w rozumieniu przepisów rozdziału 15 Kodeksu wyborczego. Wartości tego rodzaju usług nie są również obejmowane sprawozdaniem finansowym składanym przez komitety wyborcze, którego wzór określa rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Natomiast Komitet Wyborczy Wyborców Kalata dla Polski zobowiązany był do wykazania wartości przyjętych korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym w postaci użyczenia powierzchni na samochodach, telefonów oraz domeny o łącznej wartości 440,00 zł. Wartość tych korzyści majątkowych powinna zostać przez Komitet ponadto ujęta w części A sprawozdania (przychody lub koszty), w której wykazana powinna zatem zostać kwota 47 490,07 zł, oraz w części A pkt II (inne przychody lub wpływy), w której wykazana powinna zostać kwota 440,00 zł.

Jednocześnie kwota 440,00 zł, stanowiąca wartość korzyści majątkowych przyjętych przez Komitet, ujęta powinna zostać w części B sprawozdania (koszty lub wydatki), w której zamiast kwoty 46 991,96 zł powinna znajdować się kwota 47 431,96 zł (46 991,96 zł+440,00 zł). W związku z tym, w części B sprawozdania, pkt 1 (koszty administracyjne) zamiast kwoty 6 706,00 zł wykazana powinna zostać kwota 6 846,00 zł, w części B sprawozdania, pkt 1 lit. b (koszty telekomunikacyjne) zamiast kwoty 123,00 zł – kwota 203,00 zł (123,00 zł+80,00 zł), a w części B sprawozdania, pkt 1 lit. c (koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu wyborczego) zamiast kwoty 1 968,00 zł – kwota 2 028,00 zł (1 968,00 zł+60,00 zł).

Ponadto Komitet niewłaściwie wykazał poniesione koszty na usługi obce. W dotyczącej ich części sprawozdania (część B pkt 2) zamiast kwoty 37 918,53 zł wykazana powinna zostać kwota 38 218,53 zł (37 918,53 zł+300,00 zł), w części B pkt 2

ppkt 1 (korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów) zamiast kwoty 8 044,10 zł – kwota 8 344,10 zł (8 044,10 zł+300,00 zł), a w części B pkt 2 ppkt 1 lit. d sprawozdania (nośniki plakatów) zamiast kwoty 2 607,50 zł – kwota 2 907,50 zł (2 607,50 zł+300,00 zł).

Państwowa Komisja Wyborcza ustaliła, że faktyczne przychody Komitetu Wyborczego Kalata dla Polski wyniosły 47 490,07 zł, a jego koszty 47 431,96 zł.

Z powyższej analizy wynika, że Komitet złożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie niezgodne ze stanem faktycznym, co narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Komitet Wyborczy Wyborców Kalata dla Polski przyjął od Anny Kalaty i Edwarda Zdzisława Szlązaka korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, czym naruszył art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Łączna wartość tych korzyści nie przekroczyła 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, w związku z czym naruszenie przez Komitet wskazanego art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, stanowi uchybienie, które zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego nie jest podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Stosownie jednak do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów tego Kodeksu – w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Kalata dla Polski są to korzyści o wartości 440,00 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 440,00 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki Komitetu, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zostały przeznaczone na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego dla tego Komitetu 54 876,05 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego na kwotę 43 900,84 zł.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w terminie określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*
Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Janusz Niemcewicz